



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**НАРОДНА СКУПШТИНА**  
Одбор за контролу  
служби безбедности  
22 Број: 02-404/20  
4. март 2020. године  
Београд

На основу члана 231. Пословника Народне скупштине, Одбор за контролу служби безбедности, на седници одржаној 4. марта 2020. године, утврдио је

**ИЗВЕШТАЈ**  
**ОДБОРА ЗА КОНТРОЛУ СЛУЖБИ БЕЗБЕДНОСТИ**  
**О ИЗВРШЕНОМ НАДЗОРУ НАД РАДОМ СЛУЖБИ БЕЗБЕДНОСТИ**  
**ЗА 2019. ГОДИНУ**

**УВОДНЕ НАПОМЕНЕ**

Одбор за контролу служби безбедности (у даљем тексту: Одбор) врши надзор над радом служби безбедности на основу чл. 16. и 19. Закона о основама уређења служби безбедности Републике Србије („Службени гласник РС“ бр. 116/07 и 72/12) и у складу са чл. 66. и 230. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, бр. 20/12).

Одбор је на 37. седници, одржаној 4. марта 2020. године, на основу члана 231. Пословника Народне скупштине разматрао и утврдио Извештај о извршеном надзору над радом служби безбедности за 2019. годину и поднео га Народној скупштини на разматрање.

Одбор је на 27. седници одржаној 21. марта 2019. године утврдио План рада Одбора за 2019. годину (22 Број 02-522/19 од 21. марта 2019. године).

На основу усвојеног годишњег Плана рада Одбора а у складу са Пословником Народне скупштине и Законом о основама уређења служби безбедности Републике Србије Одбор је у току 2019. године реализовао задатке из свог делокруга:

- десет седница Одбора на којима је укупно разматрао 20 тачака дневног реда (без тачке разно);
- три надзорне посете;
- Игор Бечић, председник Одбора за контролу служби безбедности је у оквиру заједничке делегације Одбора за контролу служби безбедности и Одбора за одбрану и унутрашње послове, са Дубравком Филиповски, чланом Одбора за одбрану и унутрашње послове и Немањом Радојевићем, чланом Одбора за одбрану и унутрашње послове и замеником члана Одбора за контролу служби безбедности, учествовао на Годишњем састанку представника скупштинских одбора за одбрану и безбедност Југоисточне Европе, који је, од 4. до 6. новембра 2019. године, одржан у Тирани, Република Албанија.

## I НАДЗОРНЕ ПОСЕТЕ СЛУЖБАМА БЕЗБЕДНОСТИ

У складу са Планом рада Одбора за 2019. годину Одбор је у извештајном периоду реализовао **три** надзорне посете:

1) Чланови Одбора реализовали су, 10. децембра 2019. године, надзорну посету Безбедносно-информативној агенцији у Београду.

У складу са Планом рада Одбора за 2019. годину чланови Одбора за контролу служби безбедности Народне скупштине Републике Србије, реализовали су надзорну посету Безбедносно-информативној агенцији у Београду.

Чланови Одбора упознали су се са активностима БИА на расветљавању догађаја од утицаја на безбедносну ситуацију и стабилност Републике Србије. На основу увида у активности Агенције и тражених и добијених информација, чланови делегације Одбора закључили су да је Агенција у пуном капацитету посвећена и ради на расветљавању ових случајева у складу са прописаним надлежностима.

У складу са овлашћењима прописаним Законом о основама уређења служби безбедности Републике Србије, током надзорне посете, чланови делегације Одбора, по

принципу случајног узорка, извршили су надзор над законитошћу примене посебних мера у складу са Законом о Безбедносно-информативној агенцији ("Сл. гласник РС", бр. 42/2002, 111/2009, 65/2014 - одлука УС, 66/2014 и 36/2018) и примене посебних доказних радњи у складу са Закоником о кривичном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013, 45/2013, 55/2014 и 35/2019). Чланови делегације Одбора установили су да је у надзираним случајевима Безбедносно-информативна агенција поступала у складу са законом прописаним процедурама.

Поред контроле законитости рада, чланови Одбора посебну пажњу посветили су сагледавању стања, техничке опремљености и разговору са припадницима БИА о условима за ефикасно обављање послова из њихове надлежности. Припадници БИА показали су конструктиван и отворен приступ током надзорне посете чланова Одбора.

Делегацију Одбора предводио је шеф делегације, председник Одбора мр Игор Бечић. У раду делегације Одбора која је обавила надзорну посету учествовали су народни посланици чланови и заменици чланова Одбора: Горан Пекарски, Јасмина Обрадовић, др Предраг Јеленковић и Немања Радојевић.

Записник о извршеном надзору Безбедносно-информативној агенцији у Београду усвојен је на 33. седници Одбора (затворена за јавност, одржана 27. децембра 2019. године).

2) Чланови Одбора реализовали су, 17. децембра 2019. године, надзорну посету Дирекције Војнобезбедносне агенције у Београду.

Током надзорне посете Војнобезбедносној агенцији чланови делегације Одбора извршили су надзор над законитошћу примене посебних мера и поступака прописаних Законом о Војнобезбедносној агенцији и Војнообавештајној агенцији ("Сл. гласник РС", бр. 88/2009, 55/2012 – одлука УС и 17/2013), као и надзор над законитошћу примене овлашћења Војнобезбедносне агенције у спровођењу посебних доказних радњи прописаних Закоником о кривичном поступку. Чланови делегације Одбора, методом случајног узорка, остварили су непосредан увид у документацију у окончаним предметима и установили да припадници Војнобезбедносне агенције поступају професионално, у складу са законом прописаним процедурама и да у надзираним случајевима није било неправилности.

Једна од тема током поступка надзора била су актуелна безбедносна дешавања у земљи и окружењу. Оцењено је да безбедносна ситуација захтева активно ангажовање

служби безбедности Републике Србије, те је у том смислу разматран и степен сарадње и размене података са службама и другим органима који се баве пословима безбедности у Републици Србији. Констатовано је да је сарадња и размена података између надлежних органа на професионалном и високом нивоу, као и да Војнобезбедносна агенција, у складу са законом прописаним надлежностима, активно ради и да је у потпуности посвећена расветљавању догађаја од утицаја на безбедност Републике Србије.

Припадници Војнобезбедносне агенције пружили су одговоре и информације члановима делегације Одбора на сва постављена питања. Поред контроле законитости рада, чланови делегације Одбора посебну пажњу посветили су сагледавању стања, техничке опремљености и могућностима за унапређење ефикасности рада Агенције. Чланови делегације Одбора оценили су да Војнобезбедносна агенција прати безбедносну ситуацију и реагује сходно законом прописаним овлашћењима. Позитивно је оцењен рад припадника Војнобезбедносне агенције и наглашена пуна подршка њиховом даљем ангажовању на реализацији тежишних задатака.

Делегацију Одбора предводио је председник Одбора мр Игор Бечић. У раду делегација Одбора која је обавила надзорну посету учествовали су народни посланици чланови и заменици чланова Одбора: Марија Обрадовић, Горан Пекарски, др Предраг Јеленковић, Владан Заграђанин, Немања Радојевић и Александар Марковић.

Записник о извршеном надзору Дирекције Војнобезбедносне агенције у Београду усвојен је на 35. седници Одбора (затворена за јавност, одржана 27. децембра 2019. године).

3) Чланови Одбора реализовали су, 18. децембра 2019. године, надзорну посету Дирекције Војнообавештајне агенције у Београду.

У складу са овлашћењима, чланови делегације Одбора за контролу служби безбедности извршили су надзор над законитошћу рада Војнообавештајне агенције и по принципу случајног узорка остварили непосредан увид у документацију која се односи на примену посебних поступака и мера за тајно прикупљање података из надлежности Војнообавештајне агенције. Делегација Одбора установила је да је, у надзираним случајевима, Војнообавештајна агенција поступала у складу са делокругом рада и законом прописаним процедурама.

Чланови делегације Одбора информисани су о активностима које Војнообавештајна агенција предузима а које се односе на прикупљање, анализу, процену, заштиту и достављање података и информација о потенцијалним и реалним опасностима по безбедност Републике Србије. Такође, чланови делегације Одбора разматрали су ефикасност и правовременост достављања података и информација до којих је дошла Војнообавештајна агенција а које су у надлежности других служби безбедности или полиције. Констатовано је да Војнообавештајна агенција прати безбедносну ситуацију и реагује сходно законом прописаним овлашћењима. Позитивно је оцењен рад припадника Војнообавештајне агенције и наглашена пуна подршка њиховом даљем ангажовању на реализацији тежишних задатака.

Делегацију Одбора предводио је председник Одбора мр Игор Бечић. У раду делегације Одбора која је обавила надзорну посету учествовали су народни посланици чланови и заменици чланова Одбора Марија Обрадовић, Горан Пекарски и Јасмина Обрадовић.

Записник о извршеном надзору Дирекције Војнообавештајне агенције у Београду усвојен је на 34. седници Одбора (затворена за јавност, одржана 27. децембра 2019. године).

## **II РАЗМАТРАЊЕ ИЗВЕШТАЈА О РАДУ СЛУЖБИ БЕЗБЕДНОСТИ, ИЗВЕШТАЈА ГЕНЕРАЛНОГ ИНСПЕКТОРА СЛУЖБИ МИНИСТАРСТВА ОДБРАНЕ И ПОДЗАКОНСКИХ АКТА**

Одбор је на седницама затвореним за јавност, у извештајном периоду размотрио и прихватио следеће извештаје:

1. Извештај о раду Безбедносно-информативне агенције за период од 1. априла до 30. септембра 2018. године;
2. Извештај Безбедносно-информативне агенције о стању безбедности Републике Србије (децембар 2018. године);
3. Извештај о раду Генералног инспектора служби Министарства одбране за период 1. јула до 31. децембра 2018. године;
4. Извештај о раду Безбедносно-информативне агенције за период од 1. октобра до 31. марта 2019. године;

5. Извештај Безбедносно-информативне агенције о стању безбедности Републике Србије (мај 2019. године);
6. Извештај о раду Војнобезбедносне агенције за период од 1. октобра 2018. године до 31. марта 2019. године;
7. Извештај о раду Војнообавештајне агенције за период од 1. октобра 2018. године до 31. марта 2019. године;
8. Извештај о раду Генералног инспектора служби Министарства одбране за период 1. јануара до 30. јуна 2019. године;
9. Извештај о раду Безбедносно-информативне агенције за период од 1. априла до 30. септембра 2019. године;
10. Извештај Безбедносно-информативне агенције о стању безбедности Републике Србије за период од 1. априла до 30. септембра 2019. године;
11. Извештај о раду Војнообавештајне агенције за период од 1. априла до 30. септембра 2019. године;
12. Извештај о раду Војнобезбедносне агенције за период од 1. априла до 30. септембра 2019. године.

Седницама Одбора на којима су разматрани извештаји служби безбедности присуствовали су директори агенција и припадници служби безбедности. Седницама Одбора на којима су разматрани извештаји о раду Генералног инспектора служби Министарства одбране присуствовао је Генерални инспектор служби Министарства одбране са сарадницима.

Приликом разматрања извештаја о раду генералног инспектора служби, Одбор је закључио да службе безбедности Министарства одбране и у будућности треба да наставе са применом свих евентуалних препорука генералног инспектора и поздравео позитивне оцене о законитости и правилности рада служби безбедности Министарства одбране, које је за извештајни период изнео генерални инспектор. Оцењено је да сарадња Одбора и генералног инспектора служби Министарства одбране представља значајан елемент цивилне и демократске контроле над радом служби Министарства одбране, који доприноси даљем унапређењу законитости и ефикасности рада служби. У том смислу, Одбор је дао пуну подршку генералном инспектору служби у вршењу контроле над радом служби безбедности Министарства одбране, сматрајући да је овакав вид контроле значајан са аспекта унапређења законитости и правилности рада служби безбедности.

Узимајући у обзир глобално безбедносно окружење и безбедносне изазове у региону, приликом разматрања извештаја о раду Војнообавештајне агенције, Одбор је констатовао да Војнообавештајна агенција, као део јединственог безбедносно-обавештајног система, са успехом обавља обавештајне послове од значаја за безбедност Републике Србије, у складу са дефинисаним надлежностима. У том смислу Одбор је нагласио важност и висок квалитет рада Војнообавештајне агенције. Констатован је и значајан допринос Агенције у даљем развоју билатералне војне и војноекономске сарадње. Поздрављајући ангажовање припадника Министарства одбране и Војске Србије у мисијама у уностранству, под окриљем УН и ЕУ, Одбор је истакао значајну улогу коју има Војнообавештајна агенција у праћењу ситуације у подручјима ангажовања припадника МО и ВС и пружању обавештајне подршке у реализацији мисија. Позитивно је оцењен рад припадника Војнообавештајне агенције на остваривању приоритетних задатака у извештајним периодима и наглашена пуна подршка њиховом даљем ангажовању на реализацији тежишних задатака праћења и истраживања политичко-безбедносне ситуације у свету и региону, усмеравања и планирања обавештајних припрема и обавештајног обезбеђења Војске Србије, као и представљања Министарства одбране и Војске Србије у иностранству.

Приликом разматрања извештаја о раду Војнобезбедносне агенције, анализом реализације тежишних задатака Војнобезбедносне агенције, који се односе на супротстављање терористичкој и екстремистичкој делатности и супротстављање делатности страних обавештајних служби Одбор је закључио да је у извештајним периодима Војнобезбедносна агенција успешно реализовала редовне и ванредне задатке из своје надлежности, чиме је обезбеђено правовремено откривање и процењивање индикатора угрожавања безбедности система одбране и предузимање ефикасних мера контраобавештајне и безбедносне заштите Министарства одбране и Војске Србије и одбрамбених припрема земље у целини. Чланови Одбора позитивно су оценили рад припадника Војнобезбедносне агенције, њихово ангажовање у супротстављању организованом криминалу и корупцији, безбедносној и контраобавештајној заштити Министарства одбране и Војске Србије.

Приликом разматрања извештаја о раду Безбедносно-информативне агенције и извештаја о стању безбедности Републике Србије, Одбор је закључио да су извештајима обухваћене све најзначајније активности Агенције, које на свеобухватан начин осликавају рад Агенције и омогућавају потпуно сагледавање реализованих

активности и задатака из надлежности Агенције. Одбор је позитивно оценио професионално поступање и рад припадника Безбедносно-информативне агенције, њихово ангажовање на реализацији тежишних задатака у обављању послова заштите Уставом утврђеног поретка и безбедности Републике, супротстављања организованом криминалу и делатностима усмереним ка вршењу кривичних дела са елементом иностраности, унутрашњег и међународног тероризма и најтежих облика кривичних дела против човечности и међународног права.

По оцени чланова Одбора, извештаји служби безбедности, Безбедносно-информативне агенције, Војнобезбедносне агенције и Војнообавештајне агенције су детаљни и квалитетни и пружају свеобухватан увид у рад и резултате који су остварени у извештајним периодима. Чланови Одбора су оценили да су извештајима обухваћене све најзначајније активности служби безбедности, које на свеобухватан начин одсликавају рад и омогућавају потпуно сагледавање реализованих активности и задатака из надлежности служби безбедности. Одбор је позитивно оценио професионално поступање и рад припадника служби безбедности и пружио подршку даљем координираном и усклађеном раду служби безбедности на плану заштите националних интереса и безбедности грађана Републике Србије и спровођења безбедносно-обавештајне политике Републике Србије.

### III ПРЕДСТАВКЕ УПУЋЕНЕ ОДБОРУ

У извештајном периоду Одбор је примио једну представку грађана.

У складу са Упутством за поступање са иницијативама, петицијама, представкама и предлозима упућеним Народној скупштини обрађене су све представке, које су разматране на седницама Одбора.

На 32. седници Одбора, одржаној 2. децембра 2019. године, разматрана је представка коју су поднели законски заступници правног лица „Login establishment“. Одбор је подносиоцима представке доставио одговор у складу са Упутством за поступање са иницијативама, петицијама, представкама и предлозима упућеним Народној скупштини.



#### IV ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ ОДБОРА

##### **Учешће чланова одбора на конференцијама, састанцима, семинарима и студијским посетама**

У извештајном периоду, заједничка делегација Одбора за контролу служби безбедности и Одбора за одбрану и унутрашње послове, у саставу Игор Бечић, председник Одбора за контролу служби безбедности и члан Одбора за одбрану и унутрашње послове, Немања Радојевић, члан Одбора за одбрану и унутрашње послове и заменик члана Одбора за контролу служби безбедности и Дубравка Филиповски, члан Одбора за одбрану и унутрашње послове, учествовала је на Годишњем састанку представника скупштинских одбора за одбрану и безбедност Југоисточне Европе, који је, од 4. до 6. новембра 2019. године, одржан у Тирани (Република Албанија).

#### V ЗАКЉУЧАК

Приликом разматрања извештаја о раду служби безбедности, Одбор је оценио да све три службе безбедности Републике Србије раде у складу са законом и у оквиру својих надлежности и задатака. Такође, сва релевантна сазнања, процене и анализе о безбедносним изазовима, ризицима и претњама су правовремено достављене свим надлежним државним органима.

Вршећи надзорне посете и контролу рада, чланови Одбора су установили да у надзираним случајевима није било пропуста приликом примене посебних поступака и мера за тајно прикупљање података. Том приликом, службе безбедности су показале конструктиван и отворен приступ омогућивши члановима Одбора увид у комплетну документацију. Записници о извршеном надзору у службама безбедности усвојени су на седницама Одбора.

Извештаји служби безбедности оцењени су као квалитетни и садржајни, а рад припадника служби безбедности на реализацији тежишних задатака позитивно је оцењен. Одбор је дао пуну подршку даљем координираном и усклађеном раду служби безбедности на заштити виталних националних интереса.

Током 2019. године на седницама Одбора и у току надзорних посета чланови Одбора су више пута указали на значајну улогу коју имају изасланства одбране, као организационе јединице Војнообавештајне агенције и изразили су јединствен став да се пружи пуна подршка за отварање нових изасланстава одбране.

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА



мр Игор Бечић